

Objet: Projet de loi n°7317 sur les activités spatiales et portant modification de la loi modifiée du 9 juillet 1937 sur l'impôt sur les assurances. (5096CCL)

*Saisine : Ministre des Communications et des Médias
(28 mai 2018)*

AVIS DE LA CHAMBRE DE COMMERCE

Le projet de loi sous avis (ci-après le « Projet ») a pour objet de créer un cadre légal général pour les activités spatiales menées à partir du Luxembourg au moyen d'installations se trouvant sous la juridiction du pays, ou encore par des personnes physiques ou morales ressortissantes ou ayant leur siège social au Luxembourg¹.

Une grande partie des dispositions du Projet visent à régir les comportements des organismes exerçant des activités spatiales susceptibles d'engager la responsabilité du Luxembourg au plan international, à savoir notamment : (i) l'autorisation des activités spatiales, y compris ses conditions de délivrance et de retrait², (ii) la surveillance des activités spatiales autorisées³, et (iii) l'immatriculation des objets spatiaux lancés⁴. Le Projet prévoit également l'exemption de l'impôt sur les assurances relatives aux objets spatiaux susceptibles d'être immatriculés⁵.

Résumé synthétique

La Chambre de Commerce soutient la volonté d'instaurer un cadre légal commun aux opérateurs du secteur spatial. Elle se prononce cependant en faveur de l'adoption d'un Projet qui soit réellement constitutif d'une **loi générale posant des principes de base applicables à l'ensemble des opérateurs du secteur, sans exception**, tout en laissant la possibilité à des lois spéciales de régir certaines activités spécifiques, comme c'est déjà le cas de la loi du 20 juillet 2017 sur l'exploration et l'utilisation des ressources de l'espace.

¹ Le champ d'application exact du Projet est défini dans son article 1^{er}. Il vise les « activités pour lesquelles le Grand-Duché de Luxembourg est susceptible d'être tenu responsable en vertu » des traités internationaux auxquels le pays est partie.

² Cet aspect du Projet n'est pas applicable aux activités visées par la loi du 20 juillet 2017 sur l'exploration et l'utilisation des ressources spatiales. Cette loi impose aux opérateurs désireux de mener des activités d'exploration ou d'utilisation des ressources de l'espace à des fins commerciales d'obtenir un agrément de mission et fixe les conditions de délivrance dudit agrément par les ministres ayant l'économie et les activités spatiales dans leurs attributions.

³ Cet aspect du Projet n'est pas applicable aux activités visées par la loi du 20 juillet 2017 sur l'exploration et l'utilisation des ressources spatiales.

⁴ La création d'un registre national des objets spatiaux est une condition nécessaire à la ratification par le Luxembourg de la Convention sur l'immatriculation précitée, note 14. Voir dans ce sens l'exposé des motifs du Projet de loi n°7270, repris par l'avis du Conseil d'Etat du 8 mai 2018, en vertu duquel « La création d'un registre national des objets spatiaux, prévue par les articles 16 et 17 du projet de loi sur les activités spatiales [...] qui a pour but de créer un cadre légal général pour les activités spatiales pour lesquelles le Luxembourg est susceptible d'être tenu internationalement responsable, ouvrira la voie pour l'adhésion du Luxembourg à la Convention sur l'immatriculation ». En effet, en vertu de la Convention sur l'immatriculation (article 2, paragraphe 1^{er}) : « Lorsqu'un objet spatial est lancé sur une orbite terrestre ou au-delà, l'État de lancement l'immatricule au moyen d'une inscription sur un registre approprié dont il assure la tenue. L'État de lancement informe le Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies de la création dudit registre. »

⁵ Le Projet ne vise pas à modifier le régime applicable aux activités d'exploration et d'utilisation des ressources de l'espace mis en place par la Loi du 20 juillet 2017 sur l'exploration et l'utilisation des ressources spatiales, et il prévoit un régime transitoire concernant les concessions obtenues par certains opérateurs en vertu de la loi modifiée du 27 juillet 1991 sur les médias électroniques.

La Chambre de Commerce peut en l'occurrence approuver la mise en place d'un régime d'autorisation concernant les activités spatiales alors que cela devrait pouvoir être justifié par des raisons impérieuses d'intérêt général que constituent les répercussions prévisibles de ces activités sur l'économie nationale et en matière de responsabilité de l'État⁶. Elle invite cependant les auteurs à **apporter des précisions au Projet en ce qui concerne les deux types d'autorisations administratives** mentionnées à l'article 5 et attire leur attention sur le **risque constitué par la multiplication des autorisations administratives** requises pour prouver la solidité des projets et l'honorabilité des opérateurs du secteur, ainsi que sur la **nécessité de ne pas alourdir les procédures administratives** si le Luxembourg souhaite constituer un écosystème attirant sur la scène internationale. A cet égard, elle s'oppose au critère d'honorabilité professionnelle intégré dans le Projet et elle suggère que le Projet détermine avec plus de précision les critères et conditions relatifs aux documents requis en cours de procédure d'autorisation. Il est également nécessaire de préciser les conditions de retrait et de suspension de l'autorisation ainsi que les conséquences d'une telle décision pour l'ensemble des opérateurs concernés.

La Chambre de Commerce s'inquiète de manière spécifique de **l'insécurité juridique**, et par conséquent du **frein au développement de l'activité économique**, créés par **l'absence totale de dispositions relatives à la mise en œuvre de la responsabilité des opérateurs** sur le plan interne, et ce alors que l'État est responsable vis-à-vis des tiers pour leurs activités au niveau international. La **simple mention d'une éventuelle obligation d'assurance des opérateurs** pour leurs activités spatiales, doit nécessairement être précisée, notamment en matière d'étendue de la couverture, au risque de décourager les opérateurs de venir exercer leurs activités au Luxembourg en raison de la difficulté à trouver des compagnies d'assurance prêtes à assurer leurs activités pour couvrir une responsabilité illimitée de l'État.

La Chambre de Commerce s'étonne du choix des auteurs en faveur d'une exonération totale de responsabilité de l'État dans le cadre de ses activités de contrôle et suggère la mise en place **d'un régime de responsabilité respectueux à la fois des enjeux nationaux et des droits des opérateurs**. Aux yeux de la Chambre de Commerce, les dispositions relatives aux activités de surveillance, et notamment à l'étendue des compétences et aux qualités des agents et à leurs qualifications devraient également être précisées afin d'apporter toutes les garanties nécessaires au respect de l'état de droit.

* * *

Après consultation de ses ressortissants, la Chambre de Commerce est en mesure d'approuver le projet de loi sous avis sous réserve de la prise en considération de ses commentaires.

⁶ Cette procédure n'est pas applicable aux activités d'exploration et d'utilisation des ressources de l'espace régies par la loi du 20 juillet 2017.

Appréciation du projet de loi :

Compétitivité de l'économie luxembourgeoise	+
Impact financier sur les entreprises	0
Transposition de directive	n.a. ⁷
Simplification administrative	-
Impact sur les finances publiques	0 ⁸
Développement durable	+

Légende :

++	:	très favorable
+	:	favorable
0	:	neutre
-	:	défavorable
--	:	très défavorable
n.a	:	non applicable
n.d.	:	non disponible

Contexte

Le Luxembourg embarqua pour son aventure spatiale en 1985 en créant l'opérateur de satellites SES Astra avec l'appui du Gouvernement. Profitant d'un environnement favorable reposant sur des structures spécialisées et le soutien gouvernemental, un véritable écosystème d'entreprises dynamiques exerçant dans le domaine de l'espace s'est implanté et développé au Grand-Duché. Les acteurs de ce domaine emploient aujourd'hui plus de 700 personnes au Luxembourg, dans des activités aussi diverses que la recherche & développement, la fabrication et l'exploitation, et contribuent ainsi à environ 1.9% du PIB. Avec une agence spatiale nationale lancée le 12 septembre 2018 et l'initiative gouvernementale *Space Resources*⁹, la stratégie spatiale du Grand-Duché repose sur une collaboration transnationale poussée. Ainsi, depuis 2005, après de nombreuses années de coopération, le pays devient membre officiel de l'Agence spatiale européenne (ESA), où des projets scientifiques et des programmes de recherche transnationaux sont menés. Dans un état d'esprit de pionnier européen, le Luxembourg, qui est le premier pays européen à mettre en place des lois relatives à l'exploitation spatiale, a l'ambition stellaire de devenir un havre accueillant des entrepreneurs des quatre coins du monde afin de développer des activités spatiales à but commercial. Bien décidé à valoriser son potentiel dans le secteur clé de l'aérospatial, c'est donc dans ce cadre que se situe le Projet sous avis.

De manière générale, le Projet vise à l'adoption de dispositions rendues nécessaires en application des accords internationaux dont le Luxembourg est signataire et qu'il a déjà ou qu'il envisage de ratifier. En effet, au niveau international, la réglementation des activités menées dans l'espace extra-atmosphérique s'est développée en même temps que les activités spatiales elles-mêmes et que la multiplication des acteurs dans ce domaine. Depuis 1967 et l'entrée en vigueur du *Traité sur les principes régissant les activités des États en matière d'exploration et d'utilisation de l'espace extra-atmosphérique, y compris la Lune et les autres corps célestes* (ci-après le « Traité sur l'espace extra-atmosphérique »), le droit international de l'espace s'est étoffé par l'intermédiaire de plusieurs conventions internationales adoptées sous l'égide de l'Organisation des Nations Unies (ci-après l'

⁷ Le Projet n'a pas pour objet de transposer une directive. Il vise cependant à mettre la législation luxembourgeoise en conformité avec les engagements de l'État luxembourgeois sur la scène internationale.

⁸ Impact neutre selon la fiche financière. Cependant, si la compétitivité, ainsi que les activités sont amenées à croître, ceci devrait à terme également avoir un impact positif sur les finances publiques.

⁹ <https://spaceresources.public.lu/en.html>

« ONU »), ainsi que par des déclarations de principes et des résolutions adoptées par l'Assemblée générale de l'ONU¹⁰.

En vertu de cet ensemble de règles, « [I]es États parties au Traité ont la responsabilité internationale des activités nationales dans l'espace extra-atmosphérique [...] qu'elles soient entreprises par des organismes gouvernementaux ou par des entités non gouvernementales, et de veiller à ce que les activités nationales soient poursuivies conformément aux dispositions énoncées dans le présent Traité. Les activités des entités non gouvernementales dans l'espace extra-atmosphérique [...] doivent faire l'objet d'une autorisation et d'une surveillance continue de la part de l'État approprié partie au Traité. »¹¹

Le Luxembourg est partie au Traité sur l'espace extra-atmosphérique¹², ainsi qu'à la Convention sur la responsabilité internationale pour les dommages causés par des objets spatiaux (ci-après la « Convention sur la responsabilité »)¹³. Un projet de loi en cours de procédure législative prévoit également la ratification par le Luxembourg de la Convention sur l'immatriculation des objets lancés dans l'espace extra-atmosphérique (ci-après la « Convention sur l'immatriculation »)¹⁴.

Considérations générales

La Chambre de Commerce se félicite de l'évolution de la législation nationale en matière d'activités spatiales, et plus particulièrement de la volonté d'instaurer un cadre légal commun à tous les opérateurs du secteur par l'intermédiaire d'un Projet de « *Loi relative aux activités spatiales* »¹⁵. Comme elle l'avait déjà fait à l'occasion de son avis portant sur le projet de loi sur l'exploitation et l'utilisation des ressources de l'espace¹⁶, la Chambre de Commerce réaffirme son soutien au développement de ce secteur d'activité qui permet de poursuivre la diversification de l'économie luxembourgeoise et de s'assurer une nouvelle niche de compétence susceptible de créer au Luxembourg un véritable écosystème pour le secteur spatial.

Le Projet définit volontairement un champ d'application large incluant toutes les activités spatiales « *pour lesquelles le Grand-Duché de Luxembourg est susceptible d'être tenu responsable en vertu du Traité sur les principes régissant les activités des États en matière d'exploration et d'utilisation de l'espace extra-atmosphérique* »¹⁷. La Chambre de Commerce, sous réserve d'une observation concernant le libellé exact de cette disposition¹⁸, salue cette couverture large qui permet une **nécessaire flexibilité face à une activité spatiale en plein développement** et donc susceptible de contenir des **inconnues** qui ne peuvent être définies qu'au fur et à mesure que les technologies et marchés se déploient.

¹⁰ Une brochure *Droit international de l'espace : Instruments des Nations Unies* compile les instruments élaborés, promus et consolidés sous les auspices de l'ONU en matière de droit international de l'espace. Elle est disponible en ligne : http://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2017/stspace/stspace61rev_2_0.html/V1703165-FRENCH.pdf.

¹¹ Article VI du Traité sur l'espace extra-atmosphérique

¹² Le Traité sur l'espace extra-atmosphérique du 19 décembre 1966 a été signé par le Luxembourg dès l'origine et il a été ratifié le 17 janvier 2006.

¹³ Le Luxembourg a ratifié la Convention sur la responsabilité le 18 octobre 1983.

¹⁴ Le projet de loi n°7270 portant approbation de la Convention sur l'immatriculation des objets lancés dans l'espace extra-atmosphérique, faite à New-York le 12 novembre 1974, a été déposé à la Chambre des députés le 26 mars 2018.

¹⁵ Article 20 du Projet

¹⁶ L'avis de la Chambre de Commerce n°4755GKA/ZLY du 10 janvier 2017 est disponible en ligne : http://www.cc.lu/uploads/tx_userccavis/4755GKA_ZLY_Exploration_et_utilisation_des_ressources_espace.pdf.

¹⁷ Article 2 du Projet

¹⁸ Cf commentaire de l'article 2 du Projet, ci-après

Dans l'optique de contribuer à la création d'un cercle vertueux autour du développement des activités spatiales sur le territoire luxembourgeois, la Chambre de Commerce souhaite formuler des commentaires généraux relatifs au Projet sous analyse afin de proposer certaines améliorations au système proposé en vue de la mise en place d'un cadre juridique adapté et attractif pour les entreprises.

Simplification et attractivité du cadre légal

Afin d'accentuer l'image d'un soutien national fort au secteur de l'industrie spatiale dans son ensemble vis-à-vis des opérateurs étrangers, il est important que le Luxembourg renvoie une image de **sécurité** et d'un **cadre légal aisément compréhensible**. Dans cette optique, la Chambre de Commerce soutient tout particulièrement la volonté exprimée par les auteurs du Projet d'instaurer un cadre légal général visant l'ensemble des activités spatiales¹⁹.

En matière de **simplification administrative**, tout d'abord, la Chambre de Commerce rappelle que la multiplication des autorisations est susceptible de constituer un frein au développement économique du secteur et qu'il est nécessaire que le Luxembourg limite au strict nécessaire les régimes d'autorisation, comme le prévoit la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur²⁰. Dans le cas précis du Projet, **la Chambre de Commerce soutient la nécessité d'autoriser et de contrôler l'exercice d'activités spatiales, qui pourrait être motivée par des raisons impérieuses d'intérêt général** que constituent le caractère particulièrement dangereux et sensible des activités concernées ainsi que l'ampleur de la responsabilité de l'État en cas de dommage.

Ceci étant dit, dans la mesure du possible et le respect de la sécurité de tous, la Chambre de Commerce invite les auteurs à s'interroger systématiquement sur la pertinence de chacune des procédures et obligations imposées aux opérateurs et à faire le choix de l'allègement des procédures. En effet, la multiplication des registres, l'absence de compétence d'un **ministère unique en charge des affaires spatiales**, ainsi que la multiplication des autorisations, sont autant d'éléments susceptibles de desservir l'image du Luxembourg sur la scène internationale. La Chambre de Commerce salue la mise en place de la Luxembourg Space Agency qui vise notamment à permettre une meilleure collaboration des acteurs institutionnels en vue de supporter le développement des activités spatiales, cependant cette initiative administrative ne doit pas occulter la nécessité d'offrir un cadre législatif cohérent et attractif aux opérateurs du secteur.

Etant donné le champ d'application du Projet visant les activités spatiales qui consistent à lancer ou à tenter de lancer un ou plusieurs objets dans l'espace, à les maîtriser et à les utiliser²¹, la Chambre de Commerce s'interroge quant à la réglementation des **charges utiles** (ou « *hosted payloads* »). En pratique, un objet spatial est un « *engin spatial destiné à l'emport de charges utiles ou de spationautes dans l'espace* »²², lui-même composé de

¹⁹ En vertu du commentaire de l'article 1^{er}, paragraphe 2 du Projet, « *le présent projet de loi est la lex generalis* ».

²⁰ L'article 9, paragraphe 1^{er} de la Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur prévoit que « 1. Les États membres ne peuvent subordonner l'accès à une activité de service et son exercice à un régime d'autorisation que si les conditions suivantes sont réunies : a) le régime d'autorisation n'est pas discriminatoire à l'égard du prestataire visé ; b) la nécessité d'un régime d'autorisation est justifiée par une raison impérieuse d'intérêt général ; c) l'objectif poursuivi ne peut pas être réalisé par une mesure moins contraignante, notamment parce qu'un contrôle a posteriori interviendrait trop tardivement pour avoir une efficacité réelle. »

²¹ En vertu du Projet, un objet spatial est « *tout objet lancé ou destiné à être lancé dans l'espace extra-atmosphérique, les éléments constitutifs d'un tel objet, ainsi que son lanceur et les éléments de ce dernier* ».

²² *L'évolution du droit de l'espace*, rapport d'étude du Ministère français délégué à la recherche et aux nouvelles technologies, 12 novembre 2002, disponible en ligne à l'adresse : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/var/storage/rapports-publics/034000134.pdf>, p. 31.

plusieurs éléments constitutifs, et pouvant transporter d'autres objets que sont les charges utiles. En pratique, l'emport de charges utiles est loin d'être une pratique anecdotique. C'est la raison pour laquelle la Chambre de Commerce regrette que les auteurs n'aient pas envisagé de règlementer la question de l'articulation entre la législation applicable aux objets spatiaux et celle applicable aux charges utiles, potentiellement régies par des réglementations étrangères, qu'ils transportent²³.

Un régime de responsabilité à renforcer

La Chambre de Commerce s'interroge quant au mécanisme de mise en œuvre de la responsabilité des différents acteurs en cas de dommage causé par un objet pour lequel le Grand-Duché de Luxembourg est susceptible d'être tenu responsable au niveau international. Afin de palier au risque lié à l'absence de précisions concernant le mécanisme de mise en œuvre de la responsabilité, notamment eu égard à l'absence de détermination du montant des plafonds de responsabilité couverts par les assurances, le mécanisme entrepris risque de susciter la défiance des opérateurs faute de prévisibilité de la couverture d'assurance. **La Chambre de Commerce invite donc les auteurs à préciser le dispositif envisagé et à prévoir expressément un mécanisme transparent susceptible de générer la confiance des opérateurs du secteur spatial désireux de s'installer au Luxembourg.**

En l'état actuel du Projet, l'absence totale de dispositions législatives relatives à la mise en œuvre de la responsabilité sur le plan interne est constitutive d'une grande insécurité juridique pour les opérateurs. Plus encore, elle est susceptible d'entraîner des difficultés au niveau de l'assurance des activités spatiales visées par le Projet et donc, indirectement de freiner l'activité économique du secteur. Une telle conséquence serait contre-productive par rapport à l'objectif poursuivi.

Fiche financière

La Chambre de Commerce est satisfaite de constater que **l'impact financier de ce projet de loi sera nul** puisque les coûts liés au système d'autorisation, de surveillance et d'expertise seront compensés par les frais de dossiers et les redevances annuelles perçues.

Commentaire des articles

Concernant l'article 1^{er}

Le champ d'application du Projet fixé par l'article sous analyse vise « *les activités spatiales pour lesquelles le Grand-Duché de Luxembourg est susceptible d'être tenu responsable* » en vertu des différents engagements internationaux que sont le Traité sur l'espace extra-atmosphérique et la Convention sur la responsabilité. Présenté par les auteurs comme le projet de « *lex generalis* » du droit de l'espace au Luxembourg²⁴, cette ambition est soutenue par l'intitulé du « *Projet de loi sur les activités spatiales* » et par son contenu qui intègre en droit national des principes de droit de l'espace qui, n'étant jusqu'à présent

²³ Ce problème est susceptible d'entraîner des conséquences pratiques importantes en ce qui concerne l'articulation entre les règles applicables aux différents objets constituant un satellite. Le Projet ne traite pas de la nécessité ou non de demander des autorisations pour les charges utiles, du régime juridique de ce type d'autorisations, ni de la force accordée aux autorisations étrangères, etc. Cette question reste donc en suspens en droit national. La question n'est pas résolue au niveau international, mais la Résolution 62/101 de l'Assemblée générale des Nations Unies du 17 décembre 2007, point 3, d), prévoit qu'en cas de lancement « *d'objets spatiaux effectués en commun, chaque objet spatial devrait être immatriculé séparément et, sans préjudice des droits et obligations des États, devrait être inscrit, conformément au droit international, et notamment aux traités pertinents des Nations Unies sur l'espace, au registre approprié de l'État responsable de l'exploitation de l'objet spatial* ».

²⁴ Commentaire de l'article 1^{er}, p.1

applicables qu'aux États en vertu des conventions internationales ratifiées, ont désormais vocation à s'appliquer à l'ensemble des opérateurs, y compris privés, du secteur spatial²⁵.

Dans ce contexte, la Chambre de Commerce comprend tout à fait la nécessité de prévoir expressément le maintien en vigueur de la loi du 20 juillet 2017 sur l'exploration et l'utilisation des ressources de l'espace (ci-après la « Loi du 20 juillet 2017 »)²⁶ afin que les procédures d'agrément et de surveillance des activités spécifiques d'exploration et d'utilisation des ressources de l'espace à des fins commerciales mises en place en 2017 ne soient pas remplacées par les procédures envisagées pour les autres activités dans le Projet actuel. Contrairement au libellé de l'article 1^{er}, paragraphe 2 du Projet, les dispositions que les auteurs semblent ne pas vouloir appliquer aux activités d'exploration et d'utilisation des ressources de l'espace font l'objet des articles 5 à 15 du Projet.

La Chambre de Commerce suggère donc que le paragraphe 2 du projet d'article 1^{er} fasse l'objet d'un article à part, si nécessaire dans un chapitre intitulé « Dispositions dérogatoires », et qu'il soit reformulé comme suit : « *La présente loi ne s'applique pas aux missions d'exploration et d'utilisation des ressources de l'espace régies par la loi du 20 juillet 2017 sur l'exploration et l'utilisation des ressources spatiales, à l'exception des articles 5 à 15 ~~16, 17 et 18~~ paragraphe 2 de la présente loi.* ».

Concernant l'article 2

Dans un souci de sécurité juridique, la Chambre de Commerce suggère de compléter la définition de la notion d' « *activité spatiale* » de la façon suivante : « *toute activité consistant à lancer ou tenter de lancer un ou plusieurs objets dans l'espace [...] ainsi que toute autre activité qui se déroule dans l'espace extra-atmosphérique pour laquelle le Grand-Duché de Luxembourg est susceptible d'être tenu internationalement responsable en vertu des accords internationaux mentionnés en annexe* ». Il convient également de compléter le Projet par une annexe référençant précisément les textes concernés. Une telle méthode permettrait de conserver la nécessaire flexibilité du texte dans le contexte du développement des activités spatiales.

La Chambre de Commerce s'interroge également quant à la signification, et plus particulièrement quant à l'étendue, de la notion de « *tentative de lancement d'un objet* » mentionnée dans la définition d'activité spatiale. Pour des raisons de sécurité juridique, il serait nécessaire de préciser à partir de quel moment une activité spatiale doit être considérée comme une tentative de lancement d'un objet spatial.

La Chambre de Commerce s'étonne enfin du choix des termes définis dans le projet d'article sous analyse. A titre d'exemple, le terme « *dommage* » y est défini alors qu'aucune disposition du Projet n'y fait référence par la suite. Au contraire, la notion d' « *État de lancement* » n'est pas mentionnée, alors qu'elle permettrait d'exprimer avec plus de précision le champ d'application du Projet fixé à l'article 1^{er} étant donné que cette notion vise précisément : « *un État qui procède ou fait procéder au lancement d'un objet spatial ; [ou] un État dont le territoire ou les installations servent au lancement d'un objet spatial* »²⁷.

²⁵ Les principes fondamentaux de droit de l'espace repris aux articles 3 et 4 du Projet sont les suivants : (i) toute activité spatiale doit être réalisée conformément au droit international en vue de maintenir la paix et la sécurité internationales et de favoriser la coopération et la compréhension internationales, et (ii) il est nécessaire de limiter les risques de dégradation des milieux spatial et terrestre ainsi que les risques liés aux débris spatiaux.

²⁶ Commentaire de l'article 1^{er}, p.1

²⁷ Article 1^{er} de la Convention sur l'immatriculation et de la Convention sur la responsabilité

Concernant l'article 4

La Chambre de Commerce se réjouit de voir que le Projet inclut une clause de développement durable puisque l'article 4 oblige tout opérateur à « *limiter les risques de dégradation des milieux spatial et terrestre ou leur contamination ainsi que les risques liés aux débris spatiaux* ». En effet, si les discussions et efforts actuels concernant l'environnement sont essentiellement axés sur des mesures pour conserver notre planète (objectifs 20-20-20 de l'Union Européenne), l'ouverture de nouveaux horizons spatiaux crée la nécessité absolue d'une régulation afin d'assurer que les ressources spatiales ne soient pas à leur tour gaspillées, que cela soit par dégradation anthropique directe ou en devenant physiquement inaccessibles. En effet, les débris spatiaux constituent un danger considérable et leur présence peut rendre inexploitable voire impraticable certaines zones spatiales trop encombrées. De plus, leur prolifération dans des orbites basses engendre un risque de retombée dans l'atmosphère, ce qui constitue un danger de taille.

Concernant l'article 5

L'article 5 pose le principe en vertu duquel « *aucun opérateur ne peut exercer une activité spatiale sans y avoir été préalablement autorisé par le Ministre ayant dans ses attributions la législation spatiale* ». Deux types d'autorisations administratives préalables à l'exercice d'activités spatiales sont visés²⁸ : (i) une autorisation d'exercice d'une activité spatiale par un opérateur (ci-après l' « autorisation générale »), et (ii) une autorisation préalable à tout lancement (ci-après l' « autorisation de lancement »).

La Chambre de Commerce réaffirme son soutien à la mise en œuvre d'une **réglementation nationale des activités du secteur spatial par le biais d'une procédure d'autorisation** en raison, d'une part, de l'impact potentiel de ces activités sur la terre et dans l'espace et, d'autre part, du fait que la moindre dérive dans l'exercice de ce type d'activité est susceptible d'entraîner la responsabilité morale et financière de l'État luxembourgeois²⁹, et de porter irrémédiablement atteinte à l'image du pays sur la scène internationale. Parallèlement, compte tenu des enjeux lourds, la Chambre de Commerce approuve la clause de **non-cessibilité des autorisations** (« *sauf autorisation préalable du Ministre* ») qui permet à l'État, responsable en bout de chaîne, de **maîtriser ses risques** en gardant le contrôle sur l'évaluation des aptitudes techniques, financières et « éthiques » des entreprises à exercer dans le domaine spatial.

En pratique, cependant, la Chambre de Commerce s'interroge sur **l'articulation des deux types d'autorisations** visés. Elle rappelle notamment que la notion d' « activité spatiale » telle que définie à l'article 2, paragraphe 1^{er} du Projet vise notamment « *toute activité consistant à lancer ou à tenter de lancer un ou plusieurs objets dans l'espace [...]* ». Dès lors, la distinction entre les deux types d'autorisations n'est pas aussi simple qu'il y paraît. Cette imprécision est renforcée par le constat qu'aucun autre article du Projet ne prévoit de distinction entre les deux types d'autorisations. Cela ne peut en toute hypothèse pas signifier que plusieurs autorisations identiques doivent être demandées par le même opérateur pour une même activité, ce qui serait totalement contraire à la simplification administrative ?

De plus, si la compréhension de la Chambre de Commerce est bonne, en amont de ces autorisations spécifiques aux activités spatiales, une autorisation d'établissement doit

²⁸ Les autorisations visées à l'article sous analyse ne concernent pas les activités régies par la Loi du 20 juillet 2017.

²⁹ En vertu de l'article VI du Traité sur l'espace extra-atmosphérique, « *[]les Etats parties au Traité ont la responsabilité internationale des activités nationales dans l'espace extra-atmosphérique, [...] qu'elles soient entreprises par des organismes gouvernementaux ou par des entités non gouvernementales* ».

également être obtenue par les opérateurs économiques en application de la loi modifiée du 2 septembre 2011 réglementant l'accès aux professions d'artisan, de commerçant, d'industriel ainsi qu'à certaines professions libérales (ci-après la « Loi modifiée du 2 septembre 2011 »).

Dans un souci de simplification administrative sans cesse réaffirmé, la Chambre de Commerce s'interroge quant à la **multiplication des démarches visant de facto à prouver la solidité des projets et l'honorabilité des opérateurs du secteur**. Ce constat vaut également en ce qui concerne la multiplication des autorités administratives compétentes pour chacune de ces démarches³⁰.

Quant à la forme de la demande d'autorisation, le paragraphe 3 de l'article sous analyse se contente d'indiquer que toute autorisation est accordée « *sur demande écrite adressée au Ministre* ». Pour **éviter que des lenteurs et lourdeurs administratives viennent entraver le dynamisme des créations d'entreprises** dans le domaine spatial, la Chambre de Commerce recommande de mettre en place une **procédure digitale de soumission/autorisation** via un site gouvernemental tel que guichet.lu.

En ce qui concerne ensuite la **perception des frais de dossier** prévue au paragraphe 4 de l'article sous analyse, la Chambre de Commerce constate que ces frais peuvent varier entre 2.000 et 20.000 euros, ce montant pouvant être majoré des frais d'expert sans que le total puisse dépasser 500.000 euros. Etant donné que la redevance due pour obtenir un agrément de mission écrit concernant l'exploration ou l'utilisation de ressources de l'espace en vertu de la Loi du 20 juillet 2017 varie entre 5.000 euros et 500.000 euros, la Chambre de Commerce suggère que les montants des différentes autorisations administratives relatives aux activités spatiales soient uniformisés afin de ne pas créer d'inégalités entre opérateurs³¹. A cet égard, la Chambre de Commerce regrette que le projet de règlement grand-ducal mentionné concernant la procédure applicable à la perception des frais de dossier ne lui ait pas été transmis en même temps que le Projet de loi.

Concernant l'article 6

La Chambre de Commerce constate avec satisfaction que l'article 6 vise notamment à **protéger l'Etat, les citoyens et l'environnement contre d'éventuels risques qu'on ne peut encore clairement identifier** en raison de la nouveauté des activités spatiales en développement. Ainsi, une condition d'acceptation est le « *respect des règles de l'art* » et la « *sécurité des personnes et des biens et la sauvegarde de l'environnement* ». En ce sens, la Chambre de Commerce se réjouit aussi que le projet de loi énonce que « *l'activité spatiale ne doit pas être de nature à porter atteinte à l'ordre public et à la sécurité publique, à compromettre les intérêts stratégiques, économiques et financiers de l'Etat luxembourgeois ou le respect par l'Etat luxembourgeois de ses engagements internationaux.* »

Elle relève cependant que le paragraphe 3 de l'article sous analyse prévoit que « *les membres des organes d'administration, de gestion, de surveillance, ainsi que les actionnaires ou associés détenant une participation qualifiée justifient de leur honorabilité professionnelle. L'honorabilité s'apprécie sur base des antécédents judiciaires et de tous les éléments susceptibles d'établir que les personnes visées jouissent d'une bonne réputation et présentent des garanties d'une activité irréprochable.* »

³⁰ Le Projet prévoit la compétence exclusive du ministre ayant dans ses attributions la législation spatiale, alors que la Loi du 20 juillet 2017 attribue compétence aux ministres ayant l'économie et les activités de l'espace dans leurs compétences.

³¹ La redevance due pour chacune des autorisations visées dans les deux textes concernés par le présent développement est fonction de la complexité de la demande et du volume de travail.

Cette disposition accorde un très large pouvoir d'appréciation au ministre qui décide seul de l'opportunité de prendre une mesure dans un sens ou dans un autre. Le ministre concerné dispose dès lors d'un pouvoir quasi judiciaire en décidant d'infliger ou non des peines administratives. Le refus d'une autorisation sur base d'une déclaration d'absence d'honorabilité professionnelle s'apparente effectivement à une peine administrative. Cette disposition risque dès lors d'être contraire au principe de la séparation des pouvoirs garanti par la constitution du Grand-Duché de Luxembourg, et notamment à son article 49 qui dispose que « *la justice est rendue au nom du Grand-Duc par les cours et tribunaux* ». Le pouvoir exécutif ne peut dès lors pas disposer d'un tel pouvoir. La Chambre de Commerce estime en effet que le ministre concerné devrait **s'en tenir aux décisions des juridictions pénales**, seules compétentes en la matière. Si celles-ci estiment que l'infraction reprochée justifie la condamnation à une peine accessoire, à savoir à l'interdiction d'exercer certaines activités professionnelles, il appartient aux juridictions saisies de juger en ce sens. Si par contre elles décident qu'il n'y a pas lieu de condamner l'inculpé à une interdiction d'exercer certaines activités professionnelles, il n'appartient pas au pouvoir administratif de s'arroger un pouvoir judiciaire et de décider le contraire³².

Comme c'est déjà le cas en vertu de la Loi du 2 septembre 2011, la Chambre de Commerce suggère également que seuls des antécédents ne remontant pas à plus de 10 ans puissent servir à la détermination de l'honorabilité professionnelle d'une personne.

Dès lors, la Chambre de Commerce suggère de reformuler le projet d'article 6, paragraphe 3, comme suit : « *3. Les membres des organes d'administration, de gestion, de surveillance ainsi que les actionnaires ou associés détenant une participation qualifiée justifient de leur honorabilité professionnelle. L'honorabilité s'apprécie sur base des antécédents judiciaires ~~et de tous les éléments susceptibles d'établir que les personnes visées jouissent d'une bonne réputation et présentent des garanties d'une activité irréprochable~~ pour autant qu'ils concernent des faits ne remontant pas à plus de dix ans.* »

Concernant l'article 7

L'article sous analyse décrit les informations nécessaires à l'appréciation de la demande d'une autorisation prévue à l'article 5 du Projet.

Les paragraphes 3 et 4 mentionnent la possibilité pour le ministre compétent de demander à l'opérateur de lui fournir une étude d'impact, ou de demander un avis motivé à des experts concernant les risques juridiques, techniques, environnementaux, sanitaires et économiques pouvant résulter des activités spatiales envisagées. L'absence totale de précision encadrant cette possibilité étant susceptible d'engendrer une grande imprévisibilité pour les opérateurs du secteur, la Chambre de Commerce invite les auteurs à énoncer les conditions ou les critères justifiant que de telles informations soient demandées dans le cadre de la procédure d'autorisation mise en place.

Toujours en vue de l'établissement d'un cadre législatif transparent et attractif, la Chambre de Commerce invite les auteurs à utiliser dans les meilleurs délais la possibilité, prévue au paragraphe 1^{er} de l'article sous analyse, d'établir le contenu type d'une demande d'autorisation par règlement grand-ducal. Elle regrette d'ailleurs de ne pas avoir été saisie

³² Voir également dans ce sens l'avis de la Chambre de Commerce n°3667EGE/LLA du 27 octobre 2010 portant sur le projet de loi n°6158 réglementant l'accès aux professions d'artisan, de commerçant, d'industriel, ainsi qu'à certaines professions libérales (procédure législative ayant abouti à l'adoption de la loi du 2 septembre 2011).

d'un tel projet de règlement grand-ducal en même temps que du présent Projet, ce qui aurait permis une meilleure analyse du dispositif envisagé.

Concernant l'article 8

Les modalités de traitement et de délivrance des autorisations sont détaillées à l'article 8 du Projet. La Chambre de Commerce, qui salue notamment le fait que le montant de la redevance annuelle due à l'État par les opérateurs figure sous forme de fourchette au paragraphe 5 de cet article, souhaite mettre l'accent sur deux points qui lui semblent particulièrement sensibles dans le cadre du dispositif mis en place.

1. Durée de la procédure et durée déterminée des autorisations

En vertu du paragraphe 1^{er} de cet article, une décision motivée doit être notifiée au demandeur « *dans les 6 mois de la réception du dossier complet de la demande* ». La Chambre de Commerce se demande si le **déla**i de 6 mois qu'a l'État pour répondre à une demande d'activité n'est pas **trop long**. La lenteur administrative pourrait en effet provoquer un effet répulsif sur le dynamisme entrepreneurial au Luxembourg. Ainsi, la Chambre de Commerce propose de **raccourcir cette période** et de mettre à disposition du demandeur, dès réception de la requête, un **graphique consultable en ligne** et décrivant les différentes étapes à compléter (par l'administration comme par le demandeur) et la chronologie associée jusqu'à la décision finale. De cette manière, l'entreprise ayant soumis la demande bénéficie d'un suivi en temps réel de l'avancement du processus administratif, ce qui serait plus encourageant qu'une simple attente aveugle.

Le paragraphe 4 de cet article détermine quant à lui le fait que l'autorisation est accordée pour une « **durée déterminée** », sans plus de précision. En l'absence de tout élément permettant de déterminer cette durée, la Chambre de Commerce invite les auteurs à énoncer sous forme de critères et conditions objectifs la période de validité envisagée.

Dans la limite du commentaire formulé ci-dessus concernant la mise en place de deux types d'autorisations distinctes³³, la Chambre de Commerce s'interroge quant à l'opportunité de limiter la durée de l'autorisation. En effet, chaque lancement (par définition limité dans le temps) semble devoir faire l'objet d'une autorisation séparée par rapport à l'activité spatiale elle-même qui fait l'objet de contrôles réguliers et qui peut être retirée ou suspendue si l'opérateur ne respecte plus les conditions applicables³⁴. Dès lors, bien que la Chambre de Commerce ne soit pas opposée par principe à la limitation de l'autorisation dans le temps, à condition que les critères applicables à cette limitation soient précisés, elle s'interroge quant à la nécessité d'introduire une telle disposition dans le Projet.

2. Articulation des mécanismes de responsabilité et d'assurance

La Chambre de Commerce s'interroge également quant à l'étendue et aux conséquences de la possibilité accordée au ministre d'imposer à l'opérateur la **souscription d'une assurance couvrant les risques de responsabilité** encourus « *par l'opérateur ou par le Grand-Duché du Luxembourg* » en raison des activités spatiales autorisées³⁵.

³³ Voir dans ce sens le commentaire de la Chambre de Commerce concernant l'article 5 du Projet, ci-dessus.

³⁴ Voir dans ce sens le commentaire de la Chambre de Commerce concernant l'article 5 du Projet et l'absence de certitude relative à l'existence de deux types d'autorisations administratives distinctes. A titre d'exemple, aucune durée n'est prévue dans la Loi du 20 juillet 2017 concernant l'agrément de mission écrit en matière d'exploration ou d'utilisation de ressources de l'espace. La suspension et le retrait de l'autorisation sont traités à l'article 9 du Projet.

³⁵ Article 8, paragraphe 3 du Projet

Elle s'étonne cependant de l'objectif annoncé de cette disposition dans le commentaire des articles qui est de « régler les conséquences des obligations internationales découlant pour l'Etat luxembourgeois de l'adhésion au Traité de l'Espace et à la Convention sur la responsabilité »³⁶. En effet, bien qu'il instaure une procédure d'autorisation administrative et de contrôle concernant l'exercice d'activités spatiales, le Projet n'aborde pas la question de la responsabilité des actions menées, ni de l'ampleur de la couverture d'assurance requise.

En vertu des traités internationaux en vigueur, le Luxembourg est seul responsable de manière illimitée vis-à-vis des tiers en cas de dommage causé par l'activité spatiale pour laquelle il est considéré comme étant l'État de lancement³⁷. Le fait que l'article 8, paragraphe 3 du Projet prévoit la possibilité pour le Ministre d'imposer dans l'autorisation administrative une couverture d'assurance à un opérateur, ainsi que l'évocation dans le commentaire des articles de l'application des règles de droit commun en matière de responsabilité suscite deux types de commentaires.

Tout d'abord, **la Chambre de Commerce constate l'absence de règle concernant la mise en œuvre de la responsabilité de l'opérateur par l'État au plan national** en cas de mise en œuvre de la responsabilité internationale de l'État en vertu des conventions internationales applicables, et notamment de la Convention sur la responsabilité³⁸.

Une telle absence de dispositions spécifiques est susceptible d'engendrer une insécurité juridique préjudiciable tant pour les opérateurs économiques que pour l'État.

Ce constat entraîne un second commentaire relatif à la **couverture d'assurance qui peut être exigée de la part des opérateurs dans le cadre de l'autorisation administrative des activités spatiales**. L'ampleur de la responsabilité étatique vis-à-vis des tiers justifie effectivement que la souscription d'une assurance soit exigée de la part de l'opérateur pour couvrir une partie de cette responsabilité de l'État. **La Chambre de Commerce s'inquiète cependant de l'absence de limite quant à la couverture d'assurance exigée de la part de l'opérateur**. En effet, exiger une couverture d'assurance pour la responsabilité de l'État sans prévoir de limite rendrait *de facto* toute activité spatiale quasi impossible au Luxembourg en raison de la difficulté de trouver une société d'assurance prête à couvrir la responsabilité illimitée de l'État luxembourgeois.

Afin de permettre un développement encadré et cohérent des activités spatiales au Luxembourg, la Chambre de Commerce invite les auteurs à prévoir des règles de responsabilité spécifiques et à encadrer les exigences en matière de couverture d'assurance des opérateurs du secteur spatial.

³⁶ Commentaire de l'article 1^{er} du Projet

³⁷ La Convention sur la responsabilité énumère l'ensemble des situations pour lesquelles un État de lancement est responsable. Ces situations visent notamment : Art. II « le dommage causé par son objet spatial à la surface de la Terre ou aux aéronefs en vol » ; Art. III « En cas de dommage causé, ailleurs qu'à la surface de la Terre, à un objet spatial d'un État de lancement ou à des personnes ou à des biens se trouvant à bord d'un tel objet spatial » ; Art. IV « En cas de dommage causé, ailleurs qu'à la surface de la Terre, à un objet spatial d'un État de lancement ou à des personnes ou à des biens se trouvant à bord d'un tel objet spatial, par un objet spatial d'un autre État de lancement, et en cas de dommage causé de ce fait à un État tiers ou à des personnes physiques ou morales relevant de lui, les deux premiers États sont solidairement responsables envers l'État tiers ».

Pour rappel, est un État de lancement « un État qui procède ou fait procéder au lancement d'un objet spatial ; [ou] un État dont le territoire ou les installations servent au lancement d'un objet spatial » (article 1^{er} de la Convention sur l'immatriculation et de la Convention sur la responsabilité).

³⁸ Le commentaire de l'article 8 du Projet (p.6) indique clairement l'intention des auteurs d'appliquer le droit commun de la responsabilité à ces situations.

La Chambre de se rapporte notamment à la législation belge³⁹ ou française⁴⁰ qui pourraient à cet égard constituer des modèles juridiques pertinents.

Concernant l'article 9

Le régime de suspension et de retrait de l'autorisation, y compris la procédure et les conséquences de ce retrait ou de cette suspension, est prévu à l'article 9 du Projet.

En ce qui concerne le cas précis où l'opérateur ne fait pas usage de son autorisation pendant un certain délai, le paragraphe 1^{er} de l'article sous analyse prévoit un retrait ou une suspension après « *une période prolongée à déterminer dans l'autorisation* »⁴¹. En vertu des principes de transparence et de sécurité juridique, la Chambre de Commerce s'étonne de l'imprécision de cette disposition et demande à ce que la durée visée dans ce paragraphe soit indiquée dans le texte du Projet. Dans un souci de cohérence entre les différents textes de loi relatifs au secteur spatial, la Chambre de commerce suggère d'harmoniser ce délai avec celui prévu par la Loi du 20 juillet 2017 et de modifier le paragraphe sous analyse comme suit :

« Article 9. (1) L'autorisation peut être suspendue ou retirée [...] 4. si l'opérateur y renonce ou n'en fait pas usage dans un délai de trente-six mois à partir de son octroi pendant une période prolongée à préciser dans l'autorisation ».

Le paragraphe 4 de l'article sous analyse énumère quant à lui les mesures à disposition du Ministre visant à « *éviter que les activités spatiales pour lesquelles l'autorisation a été retirée ou suspendue ne portent atteinte à la sécurité des personnes ou des biens ou à l'environnement ou engendrent un risque accru de responsabilité internationale pour l'Etat luxembourgeois* ». Celles-ci peuvent consister pour l'État à « *prendre toutes les mesures nécessaires* », y compris à « *requérir les services de tiers* ».

La Chambre de Commerce suggère tout d'abord d'instaurer un caractère temporaire aux mesures précitées en reformulant le paragraphe sous analyse comme suit : « [...] Il peut notamment requérir les services de tiers ou transférer temporairement la maîtrise des activités spatiales à un autre opérateur pour assurer la continuité des opérations de vol et de guidage [...]. »

La Chambre de Commerce s'interroge ensuite quant au régime juridique applicable lorsque l'État fait usage de la possibilité de « *transférer la maîtrise des activités spatiales à un autre opérateur* », « *si nécessaire, [...] procéder au ré-orbitage ou au dé-orbitage, même si ceux-ci risquent d'entraîner la perte ou la destruction de l'objet spatial* ». En effet, les conséquences engendrées par la mise en œuvre de telles mesures sont particulièrement importantes. Le transfert de la maîtrise de l'activité spatiale à un tiers doit-il être considéré comme une expropriation ? Qu'en est-il de la responsabilité de l'opérateur auquel l'objet a été transféré ? D'un point de vue économique, le transfert de maîtrise d'un objet spatial à un opérateur est susceptible d'engendrer non seulement des pertes pour l'opérateur initial, mais également des revenus pour l'opérateur auquel l'activité a été transférée et qui peut l'utiliser pour ses propres besoins commerciaux. Dans un tel cas, la Chambre de Commerce suggère que la loi prévoit un mécanisme de compensation financière.

³⁹ La loi belge du 17 septembre 2005 relative aux activités de lancement, d'opération de vol ou de guidage d'objets spatiaux prévoit que « *Lorsque l'Etat belge est tenu [...] de la réparation d'un dommage, il dispose d'une action récursoire contre le ou les opérateur(s) en cause à concurrence du montant [...]* » et que « *l'État belge dispose d'une action directe à l'encontre de l'assureur de l'opérateur* » (article 15).

⁴⁰ Loi française n° 2008-518 du 3 juin 2008 relative aux opérations spatiales

⁴¹ Article 9, paragraphe 1^{er}, point 4 du Projet

La Chambre de Commerce suggère par conséquent que l'article sous analyse soit complété afin de conférer un degré suffisant de sécurité juridique à l'ensemble des opérateurs, chacun étant susceptible de voir ses activités transférées ou de se voir transférer les activités d'un autre opérateur.

Concernant l'article 11

L'article 11 du Projet porte sur la surveillance des activités spatiales par l'État.

Tout d'abord, la Chambre de Commerce s'étonne de constater que le paragraphe 2 de l'article sous analyse prévoit que « *l'État ne peut être rendu civilement responsable* » dans le cadre de l'exercice de ses attributions de surveillance. En effet **l'exonération totale de responsabilité de l'État dans l'exercice de son activité de surveillance** va à l'encontre de la jurisprudence de la Cour Constitutionnelle en vertu de laquelle il doit exister « *un rapport raisonnable de proportionnalité entre l'atténuation de sa responsabilité et les objectifs visés* »⁴².

En ce qui concerne ensuite la « *surveillance continue du Ministre* » sur les opérateurs autorisés à exercer une activité spatiale, la Chambre de Commerce remarque **un manque de détails quant au processus d'audit et de contrôle** et elle souhaiterait que le projet de loi apporte davantage de **précisions** sur ce point.

En ce qui concerne notamment la mise en œuvre des activités de surveillance elles-mêmes⁴³, la Chambre de Commerce s'interroge quant à l'**étendue des pouvoirs conférés aux « agents » du Ministère et des « experts désignés par le Ministère** » amenés à exercer ces activités et elle s'inquiète de l'absence totale d'exigences relatives à leurs qualités et à leurs compétences.

En effet, dans l'hypothèse où les agents ou les experts désignés par le ministère ont vocation à être en charge de la constatation des infractions prévues aux articles 14 et 15 du Projet, il est impératif qu'ils suivent une formation spéciale portant sur la recherche et la constatation des infractions et qu'ils soient assermentés afin que puissent leur être confiées, le cas échéant, des fonctions d'officier de police judiciaire légitimant leur intervention.

Etant donné que les contrôles exercés dans le cadre du Projet peuvent nécessiter l'accès des agents à l'ensemble des locaux et des informations, sous peine pour l'opérateur de voir son autorisation refusée, suspendue ou retirée, il est impératif aux yeux de la Chambre de Commerce que les agents amenés à effectuer de telles activités disposent des qualités et qualifications nécessaires. A cet égard, la Chambre de Commerce s'interroge également quant à la notion d' « *habilitations nécessaires* » au personnel administratif ou aux experts désignés ayant accès à des installations ayant recours à des technologies ou à des

⁴² Dans un arrêt n°00063 du 1^{er} avril 2011, la Cour Constitutionnelle a été amenée à contrôler la conformité de la loi portant création de la CSSF par rapport au principe d'égalité sanctionné par la Constitution sur la question de savoir si la loi peut limiter la responsabilité de la CSSF agissant dans l'exercice de son activité de surveillance aux cas de faute grave. La Cour Constitutionnelle a jugé que « *considérant [...] que le régime d'atténuation de responsabilité de l'article 20, paragraphe 2, de la loi du 23 décembre 1998 portant création d'une commission de surveillance du secteur financier, dérogeant au principe de la responsabilité civile délictuelle de droit commun, est rationnellement justifié ; qu'il est adapté aux objectifs à atteindre et, compte tenu du fait que la Commission reste responsable de la négligence grave dans le choix et l'application des moyens mis en œuvre pour l'accomplissement de sa mission, il existe un rapport raisonnable de proportionnalité entre l'atténuation de sa responsabilité et les objectifs visés* ». Cet arrêt est disponible en ligne : <https://justice.public.lu/fr/actualites/2011/04/arret-63-cour-constitutionnelle.html>.

Le principe de responsabilité civile de l'État est également prévu par la loi du 1^{er} septembre 1988 relative à la responsabilité civile de l'État et des collectivités publiques.

⁴³ Paragraphe 4 à 6 de l'article sous analyse

documents classifiés et suggère aux auteurs d'apporter des précisions sur ce point.

Concernant l'article 12

L'article 12 du Projet prévoit que tout **transfert d'activité spatiale à un tiers** est soumis à autorisation en raison du caractère personnel et non cessible de l'autorisation accordée. La Chambre de Commerce salue la possibilité ouverte au Ministre en vertu du paragraphe 5 de cet article de refuser une autorisation de cession d'activités spatiales lorsque le cessionnaire est établi hors du Luxembourg et que l'État dont il est ressortissant ou qui a la responsabilité internationale pour ses activités spatiales refuse de garantir l'État luxembourgeois contre tout recours à son encontre.

La Chambre de Commerce regrette cependant que les dispositions relatives au transfert d'activité ne mentionnent pas le cas d'arrivée au Luxembourg d'opérateurs dont les activités font déjà l'objet d'autorisations en bonne et due forme à l'étranger.

Concernant l'article 13

L'article 13 énonce l'obligation de notification immédiate et « *sans délai* » (de la personne à l'opérateur puis de l'opérateur au Ministre) lors de l'acquisition ou la cession d'une participation qualifiée au sein de l'opérateur. Pour éviter des complications juridiques, la Chambre de Commerce propose de préciser dans le Projet que **la notification est réputée faite le jour de l'avis émis par le facteur**. Elle suggère aussi d'accorder un **délai à l'opérateur** pour transmettre l'information qui couvre le temps de réception de la notification.

Concernant l'article 19

En ce qui concerne les dispositions transitoires, l'article 19 du Projet prévoit que les activités spatiales menées en vertu d'une concession accordée avant le 1^{er} mars 2018 en vertu de la loi modifiée du 27 juillet 1991 sur les médias électroniques peuvent continuer leurs activités jusqu'au 31 décembre 2021 sans obtenir d'autorisation au sens du Projet.

La Chambre de Commerce s'étonne que la date du 1^{er} mars 2018 ait été choisie et suggère d'insérer la **date d'entrée en vigueur du Projet**.

* * *

Après consultation de ses ressortissants, la Chambre de Commerce est en mesure d'approuver le projet de loi sous avis sous réserve de la prise en considération de ses commentaires.

CCL/DJI